

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Луганский государственный университет
имени Владимира Даля»
(ФГБОУ ВО «ЛГУ им. В. Даля»)

Юридический институт
Кафедра конституционного права и историко-правовых дисциплин

УТВЕРЖДАЮ:
Директор _____ Кряковцев С.М.
(подпись)
«24 марта» 2025 года



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

По дисциплине «Актуальные проблемы организации местного самоуправления»
По направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция
Магистерская программа «Конституционное право, муниципальное право, юрист публичного права»

Лист согласования РПУД

Рабочая программа учебной дисциплины «Актуальные проблемы организации местного самоуправления» по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, магистерская программа «Конституционное право, муниципальное право, юрист публичного права» - 39 с.

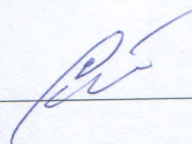
Рабочая программа учебной дисциплины «Актуальные проблемы организации местного самоуправления» разработана в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, утвержденного Приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 1451

СОСТАВИТЕЛЬ:

к.т.н., доцент, профессор кафедры конституционного права и историко-правовых дисциплин Жданов С.А.

Рабочая программа дисциплины утверждена на заседании кафедры конституционного права и историко-правовых дисциплин «20» марта 2025 г., протокол № 8.

Заведующий кафедрой конституционного права
и историко-правовых дисциплин

 Санжаров С.Н.

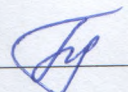
СОГЛАСОВАНО:

Директор Юридического института

 Кряковцев С.М.

Рекомендовано на заседании учебно-методической комиссии Юридического института «26» марта 2025 г., протокол № 7.

Председатель учебно-методической
комиссии Юридического института

 Бугаевская Ю.Ю.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1. Цель изучения учебной дисциплины

Целью освоения дисциплины «Актуальные проблемы местного самоуправления» является формирование у магистрантов целостного представления и комплекса знаний о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации.

Конституционное закрепление децентрализации власти в стране, провозглашение местного самоуправления в качестве формы народовластия и основы конституционного строя Российской Федерации, послужили условием для формирования новых для российского общества общественных отношений - отношений в сфере местного самоуправления. Реформа системы местного самоуправления в России, представленная Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», направлена на создание обновлённой модели местного самоуправления. Она должна стать более эффективной, ещё более коллегиальной по принимаемым решениям системой управления на местах, то есть системой самоуправления.

Освоение учебной дисциплины «Актуальные проблемы организации местного самоуправления» обеспечит подготовку магистров в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования - комплексное и системное овладение методами правового регулирования общественных отношений в сфере местного самоуправления в Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций территорий.

Целью изучения дисциплины является также обобщение и комплексное изложение всех основных проблем становления, развития и реформирования местного самоуправления в свете современных требований, направленное на:

- формирование у будущих магистров теоретических знаний в области правового механизма регулирования отношений в сфере местного самоуправления;
- систематизацию, закрепление и углубление знаний, умений и навыков по направлению и эффективное применение этих знаний при решении конкретных задач в правотворческой и правоприменительной деятельности;
- формирование у магистрантов профессионального мировоззрения.

1.2. Задачи учебной дисциплины

Задачами освоения дисциплины «Актуальные проблемы организации местного самоуправления» являются:

- всестороннее комплексное изучение основных проблем, связанных с местным самоуправлением в Российской Федерации, как с позиции современной доктрины, так и с позиции правоприменительной практики;
- изучение функций местного самоуправления;
- исследование проблем, возникающие в результате взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- изучение общих принципов организации и деятельности органов местного самоуправления;
- исследование фундаментальных вопросов системы местного самоуправления;
- исследование в новых условиях проблем, связанных с основами местного самоуправления (правовой; территориальной; организационной; экономической);
- изучение полномочий органов местного самоуправления по обеспечению жизнедеятельности населения, а также отдельных государственных полномочий, которыми они могут наделяться;
- исследование вопросов, касающихся ответственности органов местного самоуправления, их должностных лиц;
- исследование проблем, связанных с осуществлением контроля и надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления;
- выработки навыков конституционно-правового анализа нормативных правовых актов и

правоприменительной практики;

- применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения.
- подготовка к высококвалифицированной профессиональной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления.

1.3. Виды компетенций, формируемые в результате освоения дисциплины

Изучение дисциплины «Актуальные проблемы организации местного самоуправления» направлено на формирование следующих компетенций:

1) универсальные:

УК-2 Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла;

2) профессиональные:

ПК-5 Способен участвовать в организации правового сопровождения деятельности органов публичной власти.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина «Актуальные проблемы организации местного самоуправления» относится к вариативной (профильной) частью профессионального учебного цикла М.2 ООП программы Блока 1 «Дисциплины (модули)» учебного плана (Б1.В.ДВ.01.02).

Реализация права граждан на местное самоуправление в России во многом связана и с реализацией многих других важных конституционных прав граждан - правом на жилище, на образование, на получение медицинской помощи, на социальное обеспечение и др., поэтому изучение дисциплины способствует более глубокому анализу правовых норм гражданского законодательства, жилищного, бюджетного, налогового, конституционного права и мн. др.

Знания и навыки, полученные магистрантами при изучении дисциплины «Актуальные проблемы организации местного самоуправления», а также приобретенные компетенции могут быть использованы в рамках обеспечения следующих видов деятельности: правотворческая; правоприменительная; правоохранительная; правозащитная; экспертно-консультационная; организационно-управленческая; научно-исследовательская; педагогическая. Кроме того, они будут необходимы при изучении всех дисциплин и разделов ООП, а также необходимы при подготовке и написании магистерской диссертации.

Для успешного освоения дисциплины необходимы знания по основным отраслевым юридическим дисциплинам: теории государства и права; истории государства и права России; конституционного права России; конституционного права зарубежных стран; международного права; финансового права; гражданского права; уголовного права; трудового права. Кроме того, содержание дисциплины является логическим продолжением ранее изученных дисциплин: «Муниципальное право», «Административное право»; «Уголовное право»; «Прокурорский надзор»; «Производственная практика»; «Правоприменительная практика»; «Преддипломная практика» и Государственная итоговая аттестация «Магистерская диссертация» (Б3.01).

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ(МОДУЛЯ)

Изучение дисциплины «Актуальные проблемы организации местного самоуправления» направлено на формирование следующих компетенций и индикаторов их достижений, заявленных в образовательной программе:

1) универсальные;

Код и наименование ОПК	Код и наименование индикатора достижения ПК	
	Индикаторы (И)	Результаты обучения (РО)
<i>Тип задачи профессиональной деятельности: Разработка и реализация проектов</i>		

УК-2. Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла	УК-2.1. Разрабатывает в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение через реализацию проектного управления. Определяет ожидаемые результаты решения выделенных задач	<i>Знать:</i> методы управления проектами, этапы жизненного цикла проекта, действующие правовые нормы и ограничения, оказывающие воздействие на профессиональную деятельность; <i>Уметь:</i> корректно применять принципы управления для исследовательских проектов, планировать собственную деятельность исходя из имеющихся ресурсов, обеспечивающих её достижение и ожидаемые результаты; <i>Владеть:</i> навыками выявления факторов и взаимосвязанных задач, имеющих отношение к достижению проектного управления, навыками оптимального способа решения задач в рамках поставленной цели исходя из действующих правовых норм;
	УК-2.2. Осуществляет оптимальное решение конкретной задачи проекта, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений	<i>Знать:</i> действующие правовые нормы и ограничения, оказывающие воздействие на профессиональную деятельность; <i>Уметь:</i> определять круг задач в рамках избранных видов профессиональной деятельности, планировать собственную деятельность исходя из имеющихся ресурсов, формулировать в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач; <i>Владеть:</i> навыками оптимального способа решения задач в рамках поставленной цели исходя из действующих правовых норм, навыками публичного представления результатов решения конкретной задачи в своей профессиональной деятельности.

	УК-2.3. Решает качественно конкретные задачи проекта за установленное время и публично представляет результаты проекта	<i>Знать:</i> необходимые для осуществления профессиональной деятельности правовые нормы; <i>Уметь:</i> выстраивания концепции проекта и его составляющих в перспективе последовательных действий, быть способным к осуществлению моделирования наиболее эффективных методов, форм и средств реализации проекта; <i>Владеть:</i> коммуникативными навыками, необходимыми для построения продуктивных форм взаимодействия участников проекта.
--	--	---

2) профессиональные:

Код и наименование ПК	Код и наименование индикатора достижения ПК	
	Индикаторы (И)	Результаты обучения (РО)
<i>Тип задачи профессиональной деятельности: Организационно-управленческий</i>		
ПК-5. Способен участвовать в организации правового сопровождения деятельности органов публичной власти	ПК-5.1. Представляет интересы органов публичной власти во взаимоотношениях с другими органами власти;	<i>Знать:</i> специфику взаимодействия органов публичной власти с другими органами власти. <i>Уметь:</i> представлять интересы органов публичной власти в таком контексте. <i>Владеть:</i> навыками, связанными со способами определения целей переговоров, тактикой и техникой ведения переговоров для достижения положительного результата.
	ПК-5.2. Осуществляет исполнительно-распорядительные и обеспечивающие функции в органах публичной власти;	<i>Знать:</i> основную классификацию организационно-распорядительной документации государственных и муниципальных организаций, понятие и модели государственной политики, механизм разработки и инструменты реализации государственной политики органов государственной и муниципальной власти; <i>Уметь:</i> готовить аналитические, информационные и другие материалы для реализации исполнительно-распорядительных и обеспечивающих функций в деятельности органов государственной и муниципальной власти, определять приоритеты и разрабатывать эффективные управленческие решения, применять адекватные инструменты и технологии управления в различных сферах; <i>Владеть:</i> навыками и методами анализа результатов управленческих решений и административных процессов.
	ПК-5.3. Способен осуществлять координацию деятельности должностных лиц органов публичной власти.	<i>Знать:</i> процедуры критического анализа, методики анализа результатов исследования и разработки стратегий проведения исследований, организации процесса принятия решения, нормативно-правовые основы деятельности органов публичной власти; <i>Уметь:</i> принимать конкретные решения для повышения эффективности процедур анализа

		проблем, принятия решений и разработки стратегий, давать квалифицированные юридические заключения и консультации по правовому сопровождению деятельности органов публичной власти; <i>Владеть:</i> методами установления причинно-следственных связей и определения наиболее значимых среди них, методиками постановки цели и определения способов её достижения, методиками разработки стратегий действий при проблемных ситуациях.
--	--	---

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

4.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Объем часов (зач. ед.)		
	Очная форма	Очно-заочная форма	Заочная форма
Общая учебная нагрузка (всего)	180 (5 зач. ед.)	-	180 (5 зач. ед.)
Обязательная контактная работа (всего) в том числе:	26	-	16
Лекции	10	-	8
Семинарские занятия	-	-	-
Практические занятия	16	-	8
Лабораторные работы	-	-	-
Курсовая работа (курсовой проект)	-	-	-
Другие формы и методы организации образовательного процесса (<i>расчетнографические работы, индивидуальные задания и т.п.</i>)	-	-	-
Самостоятельная работа студента (всего)	135	-	160
Форма аттестации	Зачет (19)	-	Зачет (4)

4.2. Содержание разделов дисциплины

Тема 1.

Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в Российской Федерации.

Основные тенденции формирования законодательства о местном самоуправлении. Перманентное реформирование местного самоуправления и обновление законодательства. Проблемы стабильности законодательства о местном самоуправлении. Политизация муниципальной реформы. Несоответствие развития законодательства о местном самоуправлении и особенностям развития отдельных территорий. Роль Конституционного Суда РФ в оптимизации процессов реформирования местного самоуправления. Отсутствие необходимого экспертного сопровождения реформирования местного самоуправления. Имплементация норм международного права в муниципальном праве России. Проблемы определения места муниципального права России в системе права, его предмета и метода, основных институтов. Дискуссии о комплексном характере муниципального права. Основные подходы к характеристике субъектов муниципального права. Становление науки муниципального права России. Основные

этапы в истории отечественной науки муниципального права. Роль научно-аналитического сопровождения организации местного самоуправления. Разрыв теории и практики как традиция организации властных отношений в обществе. Основные требования к научноаналитическому сопровождению местного самоуправления. Условия факторы правового обеспечения реформ местного самоуправления. Диалектика общего и особенного в исследовании местного самоуправления. Значение исследований советского периода в разработке общего и особенного в организации власти.

Тема 2. (изучается в рамках самостоятельной работы студента)

Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления.

Зарождение и становление муниципализма как практики местного самоуправления. Дискуссии о местном самоуправлении и их роль в формировании учения о местном самоуправлении в конце XX - начале XXI веков. Дискуссии о местном самоуправлении в Конституционной комиссии и после принятия Конституции Российской Федерации 1993 года. Основные подходы к разработке Федерального закона от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Проблемы сущности и содержания конституционной модели местного самоуправления, соответствия конституционного выбора требованиям реальной практики развития государства, историческим и иным сложившимся местным традициям. Европейская хартия местного самоуправления как политико-правовое обобщение теории и практики организации местного самоуправления. Методологическое значение Европейской хартии местного самоуправления. Европейская хартия городов как кодекс «хорошего» управления городом. Дискуссии о Европейской хартии местного самоуправления. Понятие муниципализма. Зарождение и становление муниципализма как практики местного самоуправления. Патриархальные самоуправленческие традиции. Причины и предпосылки зарождения муниципализма. Реформа местного самоуправления в России во второй половине XIX века. Местное самоуправление и проблемы его территориального устройства. Возрождение местного самоуправления в СССР (РСФСР). Новый этап в истории российского местного самоуправления.

Тема 3. (изучается в рамках самостоятельной работы студента)

Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправления в зарубежных странах. Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение практики и разнообразных представлений о сущности и природе местного самоуправления. Основные муниципальные системы: англосаксонская, континентальная (французская), коммунальное самоуправление ФРГ. Особенности муниципальной системы в США, Италии, Австрии и других странах. Особенности понятийного аппарата в различных странах: «территориальная децентрализация» во Франции, «местная автономия» в Японии и др. Теория свободной общины. Основные положения общественной теории самоуправления. Государственные теории местного самоуправления. Теории дуализма муниципального управления. Социал-реформистские концепции местного самоуправления. Теории социального обслуживания и др. Вклад отечественных исследователей и государственных деятелей в развитие классических муниципальных теорий. А. Васильчиков. В.П. Безобразов. А.Д. Градовский. Н.И. Лазаревский. Б.И. Чичерин. К. Д. Кавелин. С.Ю. Витте. П.А. Столыпин и др.

Тема 4.

Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления.

Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления. Основные подходы к выявлению правовой природы местного самоуправления. Правовые позиции Конституционного Суда РФ о местном самоуправлении. Соотношение публично-правовых и частноправовых начал в муниципальном праве и местном самоуправлении. Место классических теорий и муниципальных систем для анализа современных моделей местного самоуправления. Изучение местного самоуправления как совокупности политического и социального. Категория местного самоуправления как обобщенная характеристика организации формы народовластия, формы реализации особых интересов личности и местного сообщества. Понятие муниципальной системы как формально-юридического закрепления многообразия подходов к определению принципов организации местного самоуправления. Модель местного

самоуправления как совокупность конкретных организационно-структурных и функциональных особенностей местного самоуправления, которые возникают в процессе реализации муниципальной системы. Многообразие подходов к определению принципов организации местного самоуправления. Анализ законодательства о местном самоуправлении и обобщение муниципальной практики. Соотношение государственно-властной составляющей и общественных начал в местном самоуправлении. Местное самоуправление как пограничное состояние между государством и обществом. Государственная власть и муниципальная власть: общее и особенное. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Тема 5.

Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления.

Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления. Этапы становления и развития территориальных основ местного самоуправления. Территориальная организация местного самоуправления: законодательство и практика. Проблема оптимального уровня организации местного самоуправления. Соотношение естественных и искусственных факторов в определении территории муниципального образования. Опыт территориальной организации местного самоуправления за рубежом. Перспективы местного самоуправления в малых городах и поселках городского типа. Дискуссии о правовой природе основных типов муниципальных образований. Муниципальные образования: понятие и виды. Статус муниципального образования. Правовые основы территориального устройства городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородского района городского округа с внутригородским делением. Изменение границ и преобразование муниципального образования. Современные тенденции реформирования территории местного самоуправления: укрупнение сельских поселений, уменьшение количества муниципальных районов, рост числа городских округов, появление новых видов муниципальных образований. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО). Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково». Особенности организации местного самоуправления на территориях опережающего социально-экономического развития.

Тема 6.

Проблемы оптимизации правового регулирования местного самоуправления.

Местное самоуправление как конституционный институт. Дискуссии об объеме конституционного регулирования местного самоуправления в федеративных государствах. Роль законодательства в тенденции огосударствления некоторых институтов местного самоуправления. Разграничение полномочий в сфере правового регулирования местного самоуправления. Конституции РФ об установлении общих принципов организации местного самоуправления как предмете совместной компетенции Российской Федерации и ее субъектов. Понятие четырехуровневого правового регулирования местного самоуправления. Проблема нахождения оптимального баланса интересов при разграничении полномочий по правовому регулированию общих принципов организации местного самоуправления. Дискуссии о необходимости и пределах расширения сферы федерального регулирования местного самоуправления. Муниципальные правовые акты, их система. Роль населения в муниципальном правотворчестве. Проблема законности муниципальных правовых актов. Договорное регулирование местного самоуправления. Договоры (соглашения) между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления поселений, расположенных на его территории. Договоры публичноправовые (административные) и гражданско-правовые. Понятие муниципальноправового договора и его признаки. Развитие договорных форм предоставления муниципальных услуг. Проблема муниципального образования как субъекта публичноправовых и частно-правовых отношений в науке и правовой практике.

Тема 7.

Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития.

Участие населения в осуществлении местного самоуправления: миф или реальность? Проблемы действенности институтов непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Дискуссии о реальности местного самоуправления в мегаполисах и крупных городах. Причины пассивности жителей в осуществлении местного самоуправления. Политико-правовая культура местного сообщества. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и проблемы их использования. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и проблемы повышения их эффективности. Факторы и тенденции развития форм прямой демократии в местном самоуправлении.

Тема 8.

Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики.

Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема теории и практики. Дискуссии о структуре и системе органов местного самоуправления. Взаимоотношения между органами местного самоуправления муниципального района и поселений, расположенных на его территории. Теоретики и практики о сущности и перспективах взаимоотношений органов местного самоуправления городских поселений - административных центров муниципальных районов и муниципальных районов. Особенности формирования органов местного самоуправления в муниципальных районах и городских округах с внутригородским делением. Муниципальная служба и ее роль в обеспечении решения задач муниципальных образований. Кадровое обеспечение местного самоуправления. Рост кадров местного самоуправления. Качество управленцев и вопросы организации муниципальной службы. Проблемы правового регулирования муниципальной службы и ее институционализации. Теоретические проблемы муниципальной службы. Дискуссии о юридической ответственности в системе местного самоуправления. Гендерная проблема. Проблемы коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе. Проблемы повышения эффективности муниципальной службы.

Тема 9.

Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления.

Теория и практика регулирования предметов ведения муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления. Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики. Дискуссии в науке муниципального права о компетенции собственной и переданной, юридической и фактической; понятии и видах полномочий органов местного самоуправления; соотношении собственных и переданных полномочий в компетенции органов местного самоуправления. Проблема соотношения понятий «наделение полномочиями», «передача полномочий» и «делегирование полномочий». Правовой институт временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Понятие «не финансируемые мандаты». Требования Европейской хартии местного самоуправления к регулированию предметов ведения муниципальных образований, полномочий органов местного самоуправления и их обеспечению. Проблема эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Тема 10.

Проблемы ресурсного обеспечения организации местного самоуправления.

Экономические ресурсы местного самоуправления: теория, законодательная и правоприменительная практика. Муниципальные образования как субъекты гражданского права. Опыт зарубежных стран в регулировании экономической основы местного самоуправления. Природа и сущность экономической основы местного самоуправления: теоретико-правовые подходы к пониманию. Материальный и формальный смысл термина «экономическая основа местного самоуправления». Муниципальная собственность: понятие, структура, правовое регулирование. Особенности содержания и регулирования права муниципальной собственности. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом: проблемы правового определения собственника муниципальной собственности. Муниципальные предприятия и

организации. Взаимоотношения органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами различных форм собственности. Понятие, состав и основные принципы финансового обеспечения местного самоуправления. Понятие и структура местного бюджета. Доходы местного бюджета: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, дотации, субвенции, субсидии. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования. Средства самообложения граждан. Расходы (текущие и капитальные) местного бюджета. Дефицит местного бюджета. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Межбюджетные отношения. Субвенции местным бюджетам для реализации отдельных государственных полномочий. Средства финансовой помощи местным бюджетам. Проблемы укрепления доходов и рационального использования средств местных бюджетов.

4.3. Лекции

№ п/п	Название темы	Объем часов		
		Очная форма	Очно заочная форма	Заочная форма
1.	Тема 1. Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в Российской Федерации. Тема 2. Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления.	2	-	2
2.	Тема 3. Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправления в зарубежных странах. Тема 4. Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления.	2		2
3.	Тема 5. Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления. Тема 6. Проблемы оптимизации правового регулирования местного самоуправления.	2	-	2
4.	Тема 7. Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития. Тема 8. Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики.	2	-	-
5.	Тема 9. Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления. Тема 10. Проблемы ресурсного обеспечения организации местного самоуправления.	2		2
Итого:		10		8

4.4. Практические (семинарские) занятия

№ п/п	Название темы	Объем часов		
		Очная форма	Очно заочная форма	Заочная форма
1	Тема 1. Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в Российской Федерации. Тема 2. Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления.	2	-	2
2	Тема 3. Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправления в зарубежных странах.	2	-	-
3	Тема 4. Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления.	2	-	2
4	Тема 5. Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления.	2	-	-
5	Тема 6. Проблемы оптимизации правового регулирования местного самоуправления.	2	-	2
6	Тема 7. Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития. Тема 8. Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики.	2	-	-
7	Тема 9. Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления.	2	-	-
8	Тема 10. Проблемы ресурсного обеспечения организации местного самоуправления.	2	-	2
Итого:		16	-	8

4.5. Самостоятельная работа студентов

№ п/п	Название темы	Вид СРС	Объем часов		
			Очная форма	Очно заочная форма	Заочная форма
1.	Тема 1. Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в Российской Федерации.	Изучение теоретического материала. Подготовка и выполнение устных и письменных работ.	15	-	20

2.	Тема 2. Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления.	Изучение теоретического материала. Подготовка и выполнение устных и письменных работ. Изучение методических указаний и рекомендаций по написанию контрольных работ.	10	-	15
3.	Тема 3 Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправления в зарубежных странах.	Изучение теоретического материала. Подбор материалов для написания контрольной работы. Работа над письменными заданиями.	15	-	15
4.	Тема 4. Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления.	Изучение теоретического материала. Конспектирование периодической литературы, статей из научных журналов, касающихся правоприменения в области публичного права. Подготовка и	15	-	15
5.	Тема 5. Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления.	Изучение теоретического материала. Конспектирование периодической литературы по правоприменительной практике. Подготовка и выполнение письменных работ.	15	-	15
6.	Тема 6. Проблемы оптимизации правового регулирования местного самоуправления.	Изучение научной и учебной литературы. Выполнение устных и письменных работ, решение кейсов.	10	-	15

7.	Тема 7. Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития.	Изучение научной и учебной литературы. Выполнение устных, письменных работ, решение кейсов.	15	-	15
8.	Тема 8. Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики.	Изучение правовых актов органов публичной власти в Интернет-изданиях. Выполнение устных, письменных работ, решение кейсов. Знакомство на примерах из периодических изданий с интерпретационными актами в сфере публичного права	10	-	15
9.	Тема 9. Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления.	Изучение методических указаний и рекомендаций по оформлению контрольных работ. Выполнение устных, письменных работ, решение кейсов.	15	-	15
10.	Тема 10. Проблемы ресурсного обеспечения организации местного самоуправления.	Изучение литературных источников с рекомендациями и практическими указаниями по подготовке проектов подзаконных актов в сфере публичного права. Выполнение устных, письменных работ, решение кейсов.	15	-	20
Итого:			135	-	160

4.6. Курсовые работы/проекты по дисциплине «Актуальные проблемы организации местного самоуправления» не предусмотрены учебным планом.

5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Преподавание дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» ведется с применением следующих видов образовательных технологий: объяснительно-иллюстративного обучения (технология поддерживающего обучения, технология проведения учебной дискуссии), информационных технологий (презентационные материалы), развивающих и инновационных образовательных технологий с применением электронного обучения.

Практические занятия проводятся на основе актуальных методов преподавания юридических дисциплин: пассивных, активных и интерактивных, с использованием развивающих, проблемных, проектных, информационных (использование электронных образовательных ресурсов) образовательных

технологий.

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

6.1. Основная литература:

1. Васильев, А. А. Муниципальное управление и местное самоуправление: словарь / А.А. Васильев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: ИНФРА-М, 2023. — 300 с. — (Библиотека словарей «ИНФРА-М»). — DOI 10.12737/24685. - ISBN 978-5-16-012425-4. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1904568> (дата обращения: 13.03.2024). – Режим доступа: по подписке.
2. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2024. — 320 с. — DOI 10.12737/2104321. - ISBN 978-5-00156-337-2. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/2104321> (дата обращения: 13.03.2024). – Режим доступа: по подписке.
3. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 356 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9398-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470796> (дата обращения: 13.03.2024). <https://urait.ru/bcode/470796> -
4. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; ответственный редактор Н. С. Бондарь. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 356 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9400-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470797> (дата обращения: 13.03.2024). <https://urait.ru/bcode/470797> -

6.2. Дополнительная литература:

1. Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистрантов / Г.Н. Чеботарев, С.Г. Гуркова, К.А. Иванова, А.А. Мишунина; Отв. ред. Г.Н. Чеботарев. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2023. – 304 с. [Электронный ресурс]. - URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=953285>
2. Кабашов, С.Ю. Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений : монография / С.Ю. Кабашов, И.Р. Гимаев, С.Н. Лаврентьев. - 4-е изд. стереотип. - Москва: Издательство «Флинта», 2017. - 287 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-59765-1295-5; [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=136213>.
3. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России: учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/537204> (дата обращения: 13.03.2024). <https://urait.ru/book/municipalnaya-politika-imestnoe-samoupravleniev-rossii-537204>
4. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5534-12543-6. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/476667>
5. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 239 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5534-09783-2. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/474573>

6.3. Нормативные правовые документы

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) от 30.11.1994 N 51-ФЗ - Часть 1 (в действующей редакции) <http://www.consultant.ru/popular/gkrf1/>
3. Федеральный закон от 23 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/
4. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/
5. Федеральный закон №131"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" <http://www.consultant.ru/popular/>
6. Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" <https://rg.ru/documents/2025/03/26/mestnoe-samoupravlenie-dok.html>

6.4. Профессиональные базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

1. СПС «КонсультантПлюс», ЭБС «Университетская библиотека онлайн», автоматизированная информационно-библиотечная система «МАРК SQL»
2. ИСС "Гарант" <http://www.internet.garant.ru/>

6.5. Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. eLibrary.ru: научная электронная библиотека [Электронный ресурс]: профессиональная база данных. - Режим доступа: <http://elibrary.ru>. - Текст: электронный
2. КиберЛенинка: научная электронная библиотека [Электронный ресурс]: информационная справочная система. - Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>. - Текст: электронный
3. Наука права [Электронный ресурс]: информационная справочная система. - Режим доступа: <https://naukaprava.ru/>.
4. Официальный Интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]: профессиональная база данных. - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
5. Конституционный Суд РФ [Электронный ресурс]: профессиональная база данных. - Режим доступа: <http://www.ksrf.ru>.
6. Верховный Суд Российской Федерации [Электронный ресурс]: профессиональная база данных. - Режим доступа: <http://www.supcourt.ru/>.
7. Министерство юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]: профессиональная база данных. - Режим доступа: <http://www.minjust.ru/>.
8. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: профессиональная база данных. - Режим доступа: <https://sudrf.ru/>.
9. Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ - <https://www.garant.ru/>
10. Электронно-библиотечная система «Консультант студента» - <http://www.studentlibrary.ru/cgi-bin/mb4x>
11. Электронно-библиотечная система «Znanium» - <https://znanium.ru/>
12. Научная библиотека имени А. Н. Коняева - <http://biblio.dahluniver.ru/>

6.6. Методические рекомендации

1. Методические рекомендации для изучения дисциплины «Муниципальное право» направления подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция» / Сост.: С.А. Жданов – Луганск, 2020 . 141с.
2. Методические указания для подготовки к семинарским занятиям по дисциплине «Муниципальное право» для студентов направления 40.03.01 – «Юриспруденция» / Сост.: С.А. Жданов – Луганск, 2025. - 37 с.
3. Методические указания для организации самостоятельной работы по дисциплине «Муниципальное управление и местное самоуправление» для студентов очной формы обучения направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» / Сост.: С.А. Жданов – Луганск, 2019. – 95 с.
4. Методические указания для выполнения контрольных работ по дисциплине "Муниципальное право" (для студентов дневной и заочной формы обучения направления подготовки 40.03.01 – ЮРИСПРУДЕНЦИЯ) / Сост.: С.А. Жданов – Луганск: Изд-во ЛНУ им. В. Даля, 2025. – 23 с.

7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Актуальные проблемы организации местного самоуправления» предполагает использование академических аудиторий, соответствующих действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам, подготовленное и оборудованное в соответствии с нормами для проведения образовательных мероприятий или академических занятий.

Прочее: рабочее место преподавателя, интерактивная трибуна, оснащенная компьютером с доступом в Интернет, современное мультимедийное оборудование, входящее в общий комплекс оснащения учебной аудитории с устройством видео отображения информации.

В учебном процессе при реализации учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права» используются следующие программные средства:

Программное обеспечение:

Функциональное назначение	Бесплатное программное обеспечение	Ссылки
Офисный пакет	Libre Office 6.3.1	https://www.libreoffice.org/ https://ru.wikipedia.org/wiki/LibreOffice
Операционная система	UBUNTU 19.04	https://ubuntu.com/ https://ru.wikipedia.org/wiki/Ubuntu
Браузер	FirefoxMozilla	http://www.mozilla.org/ru/firefox/fx
Браузер	Opera	http://www.opera.com
Почтовый клиент	MozillaThunderbird	http://www.mozilla.org/ru/thunderbird
файл-менеджер	FarManager	http://www.farmanaser.com/download.php
Архиватор	7Zip	http://www.7-zip.org/
Графический редактор	MP (GNU Image Manipulation Program)	http://www.simp.org/ http://simp.ru/viewpase.php?pase id=8 http://ru.wikipedia.org/wiki/GIMP
Редактор PDF	PDFCreator	http://www.pdfcreator.org/
Аудиоплеер	VLC	http://www.videolan.org/vlc/

Конкретные помещения для организации обучения по дисциплине «Актуальные проблемы организации местного самоуправления» определяются расписанием учебных занятий и промежуточной аттестации.

8. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

Паспорт

оценочных средств по учебной дисциплине «Актуальные проблемы организации местного самоуправления» Описание уровней сформированности и критериев оценивания компетенций на этапах их формирования в ходе изучения дисциплины

Этап	Код компетенции	Уровни сформированности компетенции	Критерии оценивания компетенции
Начальный	УК-2. Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла	Пороговый	Знать: методы управления проектами, этапы жизненного цикла проекта, действующие правовые нормы и ограничения, оказывающие воздействие на профессиональную деятельность;
Основной		Базовый	Уметь: определять круг задач в рамках избранных видов профессиональной деятельности, планировать собственную деятельность исходя из имеющихся ресурсов, формулировать в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач;
Заключительный		Высокий	Владеть: коммуникативными навыками, необходимыми для построения продуктивных форм взаимодействия участников проекта.

Перечень компетенций (элементов компетенций), формируемых в результате освоения учебной дисциплины (модуля) или практики

№ п/п	Код компетенции	Формулировка контролируемой компетенции	Индикаторы достижения компетенций (по дисциплине)	Темы учебной дисциплины	Этапы формирования (семестр изучения)
1	УК-2	Способен управлять проектом на всех этапах его	УК-2.1. Разрабатывает в рамках поставленной цели проекта	Тема 1. Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в Российской Федерации.	Начальный

		жизненного цикла.	совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение через реализацию проектного управления. Определяет ожидаемые результаты решения выделенных задач	Тема 2. Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления.	Основной
				Тема 3. Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправления в зарубежных странах.	
				Тема 4. Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления.	
				Тема 5. Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления.	
				Тема 6. Проблемы оптимизации правового регулирования местного самоуправления.	
				Тема 7. Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития.	
			УК-2.2. Осуществляет оптимальное решение конкретной задачи проекта, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений	Тема 8. Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики.	Заключительный
			УК-2.3. Решает качественно конкретные задачи проекта за установленное время и публично представляет результаты проекта		

				Тема 9. Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления.	
				Тема 10. Проблемы ресурсного обеспечения организации местного самоуправления.	
				11. Магистерская диссертация: создание и оформление.	

Показатели и критерии оценивания компетенций, описание шкал оценивания

№ п/п	Код компетенции	Индикаторы достижений компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине	Контролируемые учебной дисциплины	Наименование оценочного средства
1.	УК-2. Способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла.	УК-2.1. Разрабатывает в рамках поставленной цели проекта совокупность взаимосвязанных задач, обеспечивающих ее достижение через реализацию проектного управления. Определяет ожидаемые результаты решения выделенных задач	<i>Знать:</i> методы управления проектами, этапы жизненного цикла проекта, действующие правовые нормы и ограничения, оказывающие воздействие на профессиональную деятельность; <i>Уметь:</i> корректно применять принципы управления для исследовательских проектов, планировать собственную деятельность исходя из имеющихся ресурсов, обеспечивающих её достижение и ожидаемые результаты; <i>Владеть:</i> навыками выявления факторов и взаимосвязанных задач, имеющих отношение к достижению проектного управления, навыками оптимального способа решения задач в рамках поставленной цели исходя из действующих правовых норм.	Тема 1, Тема 2, Тема 3, Тема 4, Тема 5, Тема 6, Тема 7, Тема 8, Тема 9, Тема 10,	Вопросы для обсуждения (в виде докладов и сообщений), тестовые задания, рефераты, контрольные работы.
		УК-2.2. Осуществляет оптимальное решение конкретной задачи проекта, исходя из действующих правовых норм и имеющихся ресурсов и ограничений	<i>Знать:</i> основную классификацию организационно-распорядительной документации государственных и муниципальных организаций, понятие и модели государственной политики, механизм разработки и инструменты реализации государственной политики органов государственной и муниципальной власти; <i>Уметь:</i> готовить аналитические, информационные и другие		

		материалы для реализации исполнительно-распорядительных и обеспечивающих функций в деятельности органов государственной и муниципальной власти, определять приоритеты и разрабатывать эффективные управленческие решения, применять адекватные инструменты и технологии управления в различных сферах; <i>Владеть:</i> навыками и методами анализа результатов управленческих решений и административных процессов.	
	УК-2.3. Решает качественно конкретные задачи проекта за установленное время и публично представляет результаты проекта	<i>Знать:</i> необходимые для осуществления профессиональной деятельности правовые нормы; <i>Уметь:</i> выстраивания концепции проекта и его составляющих в перспективе последовательных действий, быть способным к осуществлению моделирования наиболее эффективных методов, форм и средств реализации проекта; <i>Владеть:</i> коммуникативными навыками, необходимыми для построения продуктивных форм взаимодействия участников проекта. способностью подготовить юридическое заключение и дать юридическую консультацию.	

Этап	Код компетенции	Уровни сформированности компетенции	Критерии оценивания компетенции
Начальный	ПК-5. Способен участвовать в организации правового сопровождения деятельности органов публичной власти (индивидуальных) правовых актов	Пороговый	<i>Знать:</i> специфику взаимодействия органов публичной власти с другими органами власти.
Основной		Базовый	<i>Уметь:</i> готовить аналитические, информационные и другие материалы для реализации исполнительно-распорядительных и обеспечивающих функций в деятельности органов государственной и муниципальной власти, определять приоритеты и разрабатывать эффективные управленческие решения, применять адекватные инструменты и технологии управления в различных сферах;

Заключительный		Высокий	Владеть: методами установления причинно-следственных связей и определения наиболее значимых среди них, методиками постановки цели и определения способов её достижения, методиками разработки стратегий действий при проблемных ситуациях.
----------------	--	----------------	--

Перечень компетенций (элементов компетенций), формируемых в результате освоения учебной дисциплины (модуля) или практики

№ п/п	Код компетенции	Формулировка контролируемой компетенции	Индикаторы достижения компетенции (по дисциплине)	Темы учебной дисциплины	Этапы формирования (семестр изучения)
1	ПК-5	Способен участвовать в организации правового сопровождения деятельности органов публичной власти	ПК-5.1. Представляет интересы органов публичной власти во взаимоотношениях с другими органами власти; ПК-5.2. Осуществляет исполнительно-распорядительные и обеспечивающие функции в органах публичной власти; ПК-5.3. Способен осуществлять координацию деятельности должностных	Тема 1. Состояние и тенденции развития муниципального права и современной реформы местного самоуправления в Российской Федерации.	Начальный
				Тема 2. Понятие и сущность современной концепции местного самоуправления.	
				Тема 3. Муниципальные системы и теории местного самоуправления как отражение теоретико-правовых представлений о сущности и природе местного самоуправления в зарубежных странах.	
				Тема 4. Дуализм правовой природы как атрибутивное качество местного самоуправления.	Основной
				Тема 5. Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления.	

			лиц органов публичной власти.	Тема 6. Проблемы оптимизации правового регулирования местного самоуправления.	
				Тема 7. Формы прямой демократии в местном самоуправлении: проблемы и тенденции развития.	
				Тема 8. Оптимизация структуры органов местного самоуправления как проблема муниципальной теории и практики.	Заключительный
				Тема 9. Проблемы теории и практики правового регулирования компетенции местного самоуправления.	
				Тема 10. Проблемы ресурсного обеспечения организации местного самоуправления.	
				11. Магистерская диссертация: создание и оформление.	

Показатели и критерии оценивания компетенций, описание шкал оценивания

№ п/п	Код компетенции	Индикаторы достижений компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине	Контролируемые темы учебной дисциплины	Наименование оценочного средства
1.	ПК-5. Способен участвовать в организации правового сопровождения деятельности органов публичной власти.	ПК-5.1. Представляет интересы органов публичной власти во взаимоотношениях с другими органами власти;	<i>Знать:</i> специфику взаимодействия органов публичной власти с другими органами власти. <i>Уметь:</i> представлять интересы органов публичной власти в таком контексте. <i>Владеть:</i> навыками, связанными со способами определения целей переговоров, тактикой и техникой ведения переговоров для достижения положительного результата.	Тема 1, Тема 2, Тема 3, Тема 4, Тема 5, Тема 6, Тема 7, Тема 8, Тема 9, Тема 10	Вопросы для обсуждения (в виде докладов и сообщений), тестовые задания, рефераты, контрольные работы.

	ПК-5.2. Осуществляет исполнительно-распорядительные и обеспечивающие функции в органах публичной власти;	<i>Знать:</i> основную классификацию организационно-распорядительной документации государственных и муниципальных организаций, понятие и модели государственной политики, механизм разработки и инструменты реализации государственной политики органов государственной и муниципальной власти; <i>Уметь:</i> готовить аналитические, информационные и другие материалы для реализации исполнительно-распорядительных и обеспечивающих функций в деятельности органов государственной и муниципальной власти, определять приоритеты и разрабатывать эффективные управленческие решения, применять адекватные инструменты и технологии управления в различных сферах; <i>Владеть:</i> навыками и методами анализа результатов управленческих решений и административных процессов.	
	ПК-5.3. Способен осуществлять координацию деятельности должностных лиц органов публичной власти.	<i>Знать:</i> процедуры критического анализа, методики анализа результатов исследования и разработки стратегий проведения исследований, организации процесса принятия решения, нормативно-правовые основы деятельности органов публичной власти; <i>Уметь:</i> принимать конкретные решения для повышения эффективности процедур анализа проблем, принятия решений и разработки стратегий, давать квалифицированные юридические заключения и консультации по правовому сопровождению деятельности органов публичной власти; <i>Владеть:</i> методами установления причинно-следственных связей и определения наиболее значимых среди них, методиками постановки цели и определения способов её достижения, методиками разработки стратегий	

		действий при проблемных ситуациях.	
--	--	------------------------------------	--

1. Тестовые задания (пороговый уровень)

1. На основе анализа признаков местного самоуправления, закрепленных в Конституции РФ, федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», определите, какие из перечисленных ниже утверждений верны:

- а) местное самоуправление является одним из способов осуществления народом принадлежащей ему государственной власти
- б) местное самоуправление – это деятельность населения по самостоятельному решению всех вопросов на территории муниципального образования
- в) органы государственной власти образуются на основе единых принципов, закрепленных федеральным законодательством
- г) местное самоуправление является одной из основ конституционного строя России

2. Соответствуют ли принципы местного самоуправления, закрепленные российским законодательством, принципам Европейской Хартии местного самоуправления:

- а) да, соответствуют
- б) нет, так как принципы не сформулированы в Европейской Хартии
- в) нет, не соответствуют, имеются серьезные противоречия

3. Назовите, что из перечисленного ниже относится к организационной системе местного самоуправления:

- а) администрация муниципального образования
- б) городская налоговая инспекция
- в) городской фонд социальной поддержки малоимущих граждан
- г) трудовой коллектив городского муниципального транспортного предприятия
- д) собрание (сход) граждан

4. Как характеризует местное самоуправление Конституция РФ:

- а) в РФ признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно и не входит в систему органов государственной власти
- б) местное самоуправление входит в систему органов государственной власти
- в) в РФ не признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно и не входит в систему органов государственной власти

5. Сущность местного самоуправления состоит в:

- а) осуществлении функций местного самоуправления;
- б) распределении социальных благ;
- в) поддержании жизнедеятельности муниципального образования;
- г) наличии права населения самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения.

6. Под функциями местного самоуправления понимаются:

- а) условия для удовлетворения потребностей населения
- б) формы и средства развития территории муниципального образования
- в) основные направления муниципальной деятельности

7. Особенности муниципально-правовых отношений:

- а) носят локально-территориальный характер
- б) являются главным элементом механизма правового регулирования осуществления местного самоуправления

- в) охватывает различные по содержанию и характеру сферы (организационную, управленческую, имущественную и др.) г) носят комплексный характер
- д) все ответы правильные

8. Система муниципального права включает:

- а) совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области организации местного самоуправления
- б) совокупность правовых норм, объединенных в муниципально-правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от их значения и роли в регулировании муниципальных отношений
- в) отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и осуществления местного самоуправления

9. К числу источников муниципального права относятся:

- а) акты Конституционного Суда России
- б) нормы трудового права
- в) нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права
- г) акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления

10. В каких статьях нормативных правовых актов закреплено понятие местного самоуправления

- а) Европейская Хартия местного самоуправления – ст. ст. 3, 4
- б) Конституция РФ – ст. 12
- в) Конституция РФ – ст. 8
- г) Федеральный закон № 33-ФЗ - ст. 1
- д) Федеральный закон № 131-ФЗ – ст.ст. 14-16

11. Правильное соответствие теорий местного самоуправления их сущности:

- L1: теория свободной (естественной) общины
- L2: общественная теория местного самоуправления
- L3: органическая теория местного самоуправления
- L4: государственная муниципально-правовая теория
- L5:

R1: сущность данной теории заключается в том, что право общины заведовать своими делами имеет такой же неотчуждаемый характер, данный от природы, как и права и свободы человека, ибо община возникла раньше государства

R2: концептуальной основой данной теории выступает идея противопоставления общественных интересов политическим, а также признание за государством и обществом права вестись только собственными делами

R3: основные методологические положения данной теории состоят в том, что государство приравнивается к живому организму, низшей ступенью которого является община, обладающая, в свою очередь, рядом личных публично-правовых полномочий, не делегированных государством

R4: согласно данной теории местное самоуправление представляет собой форму организации государственного управления на низовом уровне, составляет часть государственного механизма

R5: в качестве идейного начала данной теории выступает двойственный характер муниципальной деятельности (самостоятельность в исключительно местных делах и осуществление определенных государственных функций на местном уровне)

12. Теория, суть которой заключается в том, что управление местными делами общества должно осуществляться не правительственными чиновниками, а почетными гражданами, не находящимися в экономической зависимости от осуществления данного управления, именуется как:

- 1) политическая теория
- 2) теория дуализма муниципального управления

- 3) теория социалистического самоуправления народа
- 4) юридическая теория

13. Теория, согласно которой органы самоуправления органами государства не являются, но оно (государство) уступает им ряд правительственных прав в полном объеме, признавая, тем самым, их независимость и неприкосновенность называется:

- 1) политическая теория
- 2) общественная теория местного самоуправления
- 3) теория дуализма муниципального управления
- 4) юридическая теория

14. Теория, которая пронизана демократическими идеями решающего и активного участия трудящихся масс, их организаций и коллективов при осуществлении различных форм самоуправления именуется как:

- 1) политическая теория
- 2) общественная теория местного самоуправления
- 3) теория социалистического самоуправления народа
- 4) юридическая теория

15. Для постсоветской России характерно противоборство трех школ местного самоуправления:

- 1) общественной, государственной, органической
- 2) органической, теории социалистического самоуправления народа, теории свободной (естественной) общины
- 3) общественной, государственной, дуалистической
- 4) юридической, политической, дуалистической

16. Что из нижеперечисленного относится к основным элементам системы муниципально-правового регулирования:

- 1) нормы муниципального права и их применение, а также муниципально-правовые отношения
- 2) предмет и метод муниципального права
- 3) общие принципы организации местного самоуправления
- 4) функции местного самоуправления

17. Недопустимость вхождения органов местного самоуправления в систему органов государственной власти – это:

- 1) запретительное предписание
- 2) рекомендательное предписание
- 3) дозволение
- 4) обязывание

18. Существует ли какой-либо единый источник по местному самоуправлению в целом (например, кодекс):

- 1) да, конечно, существует – Муниципальный кодекс Российской Федерации
- 2) нет, единый источник по муниципальному праву в настоящее время отсутствует
- 3) да, Конституция Российской Федерации
- 4) да, Федеральный закон от 20 марта 2005 года №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

19. Правильная последовательность системы источников муниципального права, сложившаяся в России в настоящее время (по территориальному уровню):

- 1: федеральный уровень
- 2: региональный уровень
- 3: уровень местного самоуправления

20. Правильное соответствие между традиционно выделяемыми элементами логической структуры муниципально-правовой нормы и приведенными ниже определениями:

L1: гипотеза

L2: диспозиция

L3: санкция

R1: представляет собой условия действия муниципально-правовой нормы

R2: представляет собой предписания, запреты, дозволения, иначе говоря, определяет права и обязанности участников муниципальных правоотношений, содержит предписание того, как они должны поступать

R3: представляет собой меру юридической ответственности, которая применяется в случае нарушения муниципально-правовой нормы

Инструкция по выполнению. В процессе решения тестовых заданий закрытого типа обучающийся должен выбрать один правильный ответ, в процессе решения тестовых заданий открытого типа на каждый вопрос обучающийся должен предложить свой ответ, основываясь на правовых нормах и знании теоретического материала.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «тестирование»

Шкала оценивания	Критерий оценивания
5	85-100% правильных тестов
4	71-85% правильных тестов
3	61-70% правильных тестов
2	60% правильных тестов

2. Вопросы для обсуждения (в виде докладов и сообщений) (пороговый уровень)

1. Место учебной дисциплины «Актуальные проблемы организации местного самоуправления» в системе подготовки магистров.

2. Понятие и сущность современной российской концепции местного самоуправления.

3. Советский опыт организации власти на местах.

4. Значение принятия Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" для развития и совершенствования местного самоуправления

5. Актуальные проблемы правовой регламентации в федеральном и региональном законодательстве полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в вопросах местного самоуправления

6. Актуальные правовые проблемы правовой регламентации оснований и порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями -6

7. Актуальные проблемы развития в муниципальном образовании здравоохранения, физкультуры и спорта, форм досуга

8. Актуальные проблемы правовой регламентации ответственности в муниципальном праве

9. Актуальные проблемы правовой регламентации и практики организации непосредственного осуществления населением местного самоуправления в различных формах

10. Актуальные проблемы определения особенностей правового положения органов местного самоуправления

11. Актуальные правовые проблемы организации территориального общественного самоуправления

12. Актуальные проблемы определения субъектов муниципально-правовых отношений

13. Актуальные проблемы обеспечения гарантированности и защиты прав местного самоуправления

14. Судебная практика рассмотрения дел, связанных с нарушением прав местного самоуправления

15. Актуальные проблемы науки муниципального права

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «доклад, сообщение»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Доклад (сообщение) представлен(о) на высоком уровне (студент в полном объеме осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений, владеет профильным понятийным (категориальным) аппаратом и т.п.)
4	Доклад (сообщение) представлен(о) на среднем уровне (студент в целом осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений, допустив некоторые неточности и т.п.)
3	Доклад (сообщение) представлен(о) на низком уровне (студент допустил существенные неточности, изложил материал с ошибками, не владеет в достаточной степени профильным категориальным аппаратом и т.п.)
2	Доклад (сообщение) представлен(о) на неудовлетворительном уровне или не представлен (студент не готов, не выполнил задание и т.п.)

3. Реферат (базовый уровень)

1. Значение принятия Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" для развития и совершенствования местного самоуправления

2. Актуальные проблемы правовой регламентации в федеральном и региональном законодательстве полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в вопросах местного самоуправления

3. Актуальные правовые проблемы правовой регламентации оснований и порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

4. Муниципальный округ как новый вид муниципального образования: особенности, сходства/различия с муниципальным районом и городским округом, мнения ученых-юристов.

5. Применение отзыва выборного должностного лица в муниципальном образовании: основания, проблематика, позиции ученых-юристов.

6. Передача отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления: основные правовые проблемы.

7. Законодательство о повышении эффективности деятельности органов местного самоуправления: позиции ученых-юристов.

8. Актуальные проблемы правовой регламентации ответственности в муниципальном праве

9. Актуальные проблемы правовой регламентации и практики организации непосредственного осуществления населением местного самоуправления в различных формах

10. Актуальные проблемы определения особенностей правового положения органов местного самоуправления

11. Актуальные правовые проблемы организации территориального общественного самоуправления

12. Актуальные проблемы определения субъектов муниципально-правовых отношений

13. Актуальные проблемы обеспечения гарантированности и защиты прав местного самоуправления

14. Судебная практика рассмотрения дел, связанных с нарушением прав местного самоуправления

15. Актуальные проблемы обеспечения гарантированности и защиты прав местного самоуправления

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «реферат»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Реферат представлен на высоком уровне (студент в полном объеме осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений, владеет профильным понятийным (категориальным) аппаратом и т.п.). 0 формлен в соответствии с требованиями, предъявляемыми к данному виду работ.
4	Реферат представлен на среднем уровне (студент в целом осветил рассматриваемую проблематику, привел аргументы в пользу своих суждений, допустив некоторые неточности и т.п.). В оформлении допущены некоторые неточности в соответствии с требованиями, предъявляемыми к данному виду работ.
3	Реферат представлен на низком уровне (студент допустил существенные неточности, изложил материал с ошибками, не владеет в достаточной степени профильным категориальным аппаратом и т.п.). В оформлении допущены ошибки в соответствии с требованиями, предъявляемыми к данному виду работ.
2	Реферат представлен на неудовлетворительном уровне или не представлен (студент не готов, не выполнил задание и т.п.)

4. Кейс задания (высокий уровень)

Задача № 1

В городе N Городской Думой был принят Устав города и направлен для регистрации в областное управление юстиции, которое отказало в его регистрации. Спустя некоторое время начальник данного управления юстиции заявил, что отказать в регистрации устава города его заставили в Министерстве юстиции РФ. По его мнению, устав города соответствует требованиям законодательства и должен считаться действующим. Основываясь на этом заявлении, Городская Дума признала отказ в регистрации устава незаконным и определила его действующим.

Каков порядок принятия и регистрации устава муниципального образования?

Дайте оценку действиям начальника областного управления юстиции и городской думы относительно устава города.

Как должны были поступить городские органы МСУ в случае отказа областного управления юстиции зарегистрировать устав города?

Какие требования предъявляются к содержанию устава муниципального образования в соответствии с действующим законодательством?

Задача № 2

Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест.

Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления? Как должен поступить глава муниципального образования?

Задача №3

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 20 марта 2005 г. разграничивает понятия "собрание граждан" и "сход граждан", рассматривает их как самостоятельные формы прямого волеизъявления граждан, самостоятельные институты непосредственной демократии, имеющие собственное место, выполняющие специфические функции в системе местного самоуправления.

Вопрос: 1. Выделите общие и особенные признаки правового статуса собраний и сходов граждан по месту жительства.

2. Как соотносятся собрания граждан по месту жительства, регулируемые Законом N 33-ФЗ от 20 марта 2005 г., и собрания граждан, предусмотренные ст. 31 Конституции Российской Федерации?

Задача №4

В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской Совет пунктом следующего содержания: "представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов". Городская избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу.

Вопрос: правильно ли поступила избирательная комиссия?

Задача №5

Представительный орган МСУ принял решение о предоставлении в аренду нежилого здания, находящегося в муниципальной собственности. Местная администрация возражала, указав при этом, что решение данного вопроса находится в её компетенции.

Решите данный спор.

Задача 6.

После досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования муниципального района, избранного на муниципальных выборах и осуществлявшего полномочия главы местной администрации, за два года до окончания установленного срока его полномочий (четыре года) в исполнение обязанностей главы муниципального образования до истечения срока полномочий вступил вице-глава муниципального образования, избранный вместе с главой на муниципальных выборах.

Насколько правомерны подобные действия?

Задача 7.

Установленное число депутатов представительного органа городского поселения – 27. Избрано на прошедших муниципальных выборах 25 депутатов. В соответствии с решением представительного органа, принятом на его первом заседании, работать на постоянной основе будут председатель представительного органа, один из его двух заместителей и председатель депутатской комиссии по социальным вопросам.

Правомерно ли было принято решение представительным органом по такому числу работающих на постоянной основе депутатов?

Задача 8.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ срок полномочий назначенных ранее глав местных администраций истек 1 марта. Но к этому времени в связи с отсутствием необходимой нормативной базы не везде успели провести выборы. Легитимны ли действия таких не переизбранных глав местных администраций? Каков порядок прекращения полномочий членов выборных органов местного самоуправления?

Задача 9.

Первую сессию поселкового Совета открыл и вел руководитель инициативной группы депутатов, а обязанности секретаря сессии выполнял председатель поселковой избирательной комиссии.

Дайте юридическую оценку ситуации.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «кейс-задание»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерии оценивания
5	Обучающийся полностью и правильно выполнил задание. Показал отличные знания, умения и владения навыками, применения их при решении задач в рамках усвоенного учебного материала. Работа оформлена аккуратно в соответствии с предъявляемыми требованиями.
4	Обучающийся выполнил задание с небольшими неточностями. Показал хорошие знания, умения и владения навыками, применения их при решении задач в рамках усвоенного учебного материала. Есть недостатки в оформлении работы.
3	Обучающийся выполнил задание с существенными неточностями. Показал удовлетворительные знания, умения и владения навыками, применения их при решении задач.
2	Обучающийся выполнил задание неправильно. При выполнении задания обучающийся продемонстрировал недостаточный уровень знаний, умений и владения ими при решении задач в рамках учебного материала, который должен был усвоить.

5. Разноуровневые задачи и задания (пороговый уровень)

Задача 1. Главы муниципальных образований Анновского и Петровского районов приняли решение об объединении указанных муниципальных районов.

Дайте юридическую оценку данного решения с учётом положений Федерального закона от 20.03.2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Задача 2. Глава муниципального образования «Новоайдарский муниципальный район» принял решение об отказе в проведении местного референдума по вопросу строительства цементного завода.

Дайте юридическую оценку данному решению в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Задача 3. Группа жителей г. Морозовск численностью 30 человек 2 сентября 2024 г. обратилась к главе муниципального образования указанного города с инициативой проведения публичных слушаний по вопросу изменения устава городского округа. Глава муниципального образования постановлением от 10 октября 2024 г. назначил на 20 сентября 2024 г. публичные слушания по указанному вопросу и рекомендовал главному редактору муниципальной газеты «Наш город» опубликовать постановление и проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав г. Морозовск.

Дайте юридическую оценку действиям группы населения и главы муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ.

Задача 4. Представительный орган городского округа принял решение об установлении новой формы налога – на недвижимость. Этот налог должен платиться непосредственно жителями, имеющими отдельные здания, строения и сооружения.

Вопросы: 1. Правомерно ли поступила городская Дума?

2. Какие местные налоги и сборы предусмотрены действующим законодательством? Что такое отчисления в местный бюджет? Приведите примеры, основываясь на положения Налогового кодекса РФ.

3. Раскройте проблематику, связанную с установлением, изменением и отменой местных налогов.

4. Раскройте правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросу установления местных налогов и сборов.

Задача 5. Областная Дума приняла Закон о порядке избрания глав муниципальных образований, в соответствии с которым глава каждого муниципального образования избирается из состава представительного органа муниципального образования, а местную администрацию возглавляет управляющий, избираемый по контракту на конкурсной основе?

Законна ли такая система муниципального управления? Что необходимо сделать для её утверждения? 2. Опишите действующие способы замещения должности глав муниципальных образований в РФ 3. Раскройте преимущества и недостатки каждого из рассмотренных вами способов замещения должности главы. 4. Раскройте правовые позиции Конституционного Суда РФ, затрагивающих вопросы замещения должности главы местной администрации.

Задача 6. Решением органов местного самоуправления была закрыта единственная сельская школа.

Вопросы: 1. Можно ли закрыть или реорганизовать единственную школу на территории сельского поселения без согласия его жителей? 2. Раскройте содержание вопросов местного значения сельского поселения, а также полномочия органов местного самоуправления данного типа муниципального образования в сфере образования. 3. Опишите проблематику, касающуюся оказания муниципальных образовательных услуг. 4. Раскройте правовые позиции Конституционного Суда РФ, касающиеся решения органами местного самоуправления вопросов образования.

Задача 7. Областным законом органы местного самоуправления были наделены полномочиями по осуществлению опеки и попечительства.

Вопросы: 1. Противоречит ли данный закон федеральному законодательству? 2. Раскройте порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. 3. Какие практические проблемы возникают в связи с передачей органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий? 4. Какова судебная практика по искам органов местного самоуправления к органам государственной власти, касающимся отдельных переданных государственных полномочий?

Задача 8. При разграничении территории субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями территорию одного из населенных пунктов не включили в состав ни одного из поселений. Чтобы не переделывать закон, решено было считать территорию населенного пункта территорией с низкой плотностью населения.

Вопросы: 1. Правомерно ли такое решение?

2. Какие существуют способы изменения границ между муниципальными образованиями?

3. Раскройте проблематику, связанную с изменением границ муниципальных образований.

4. Раскройте практику Конституционного Суда РФ по вопросам изменения границ между муниципальными образованиями.

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «разноуровневые задания и задачи»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерии оценивания
5	Обучающийся полностью и правильно выполнил задание. Показал отличные знания, умения и владения навыками, применения их при решении задач в рамках усвоенного учебного материала. Работа оформлена аккуратно в соответствии с предъявляемыми требованиями.
4	Обучающийся выполнил задание с небольшими неточностями. Показал хорошие знания, умения и владения навыками, применения их при решении задач в рамках усвоенного учебного материала. Есть недостатки в оформлении работы

3	Обучающийся выполнил задание с существенными неточностями. Показал удовлетворительные знания, умения и владения навыками, применения их при решении задач
2	Обучающийся выполнил задание неправильно. При выполнении обучающийся продемонстрировал недостаточный уровень знаний, умений и владения ими при решении задач в рамках усвоенного учебного материала

6. Практическое (прикладное) задание (высокий уровень)

Задача 1. Постановлением главы муниципального образования утвержден уровень платежей населения за жилье, коммунальные услуги, электроэнергию в 2010 году. С этого года повышается плата за холодное и горячее водоснабжение, канализацию, электроэнергию. Среди пенсионеров разгорелся спор, вправе ли мэр города принимать постановление, предусматривающее повышение цен на данные виды услуг.

Дайте правовую оценку ситуации.

Задача 2. В краевой газете было опубликовано информационное сообщение комитета по управлению имуществом муниципального района о проведении открытого аукциона по продаже недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности этого района. Проанализировав соответствующие нормативные правовые акты, разграничьте компетенцию между органами местного самоуправления (представительный орган, глава муниципального образования, местная администрация) по вопросам владения, пользования, распоряжения муниципальной собственностью.

Задача 3. Областная дума приняла областной закон, предусмотрев в нем новую категорию лиц, пользующихся льготами по проезду в общественном транспорте области. Компенсация выпадающих доходов автотранспортным предприятиям настоящим законом была возложена на бюджеты муниципальных образований. Главы муниципальных образований не согласились с нормами, установленными в принятом областном законе, и обратились в суд.

Дайте правовую оценку ситуации.

Задача 4. В здании муниципальной поликлиники имеется пустующее помещение. Индивидуальный предприниматель Воробьев решил арендовать это помещение и открыть в нем обувную мастерскую.

К кому следует обратиться индивидуальному предпринимателю по поводу заключения договора аренды?

Задача 5. В марте 2010 г. Андрей Круглов купил в городе Комсомольске-на-Амуре квартиру за 3 млн. рублей. Он поделился радостной новостью с сестрой, проживающей в г. Амурске. Сестра поинтересовалась, обратился ли Андрей за налоговым вычетом, который, по её словам, в г. Амурске составляет 13% с потраченной на покупку квартиры суммы. Андрей ответил отрицательно, полагая, что в г. Комсомольск-на-Амуре такие вычеты не установлены.

Какими нормативными правовыми актами предусматриваются налоговые вычеты при покупке квартиры, оплате лечения и образования? Единоы ли их размеры на территории России или органы местного самоуправления вправе их отменять, изменять?

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «практическое задание»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Практические задания выполнены на высоком уровне (правильные ответы даны на 90 - 100% вопросов/задач)
4	Практические задания выполнены на среднем уровне (правильные ответы даны на 75 - 89% вопросов/задач)
3	Практические задания выполнены на низком уровне (правильные ответы даны на 50 - 74% вопросов/задач)
2	Практические задания выполнены на неудовлетворительном уровне (правильные ответы даны менее чем на 50%)

7. Комплект заданий для контрольной работы

Вопросы первого уровня сложности:

1. Публично-правовая природа местного самоуправления.
2. Местное самоуправления как сочетание частных и публичных начал.
3. Научное определение понятия местного самоуправления, аспекты понимания этого феномена.
4. Государственная и муниципальная власть.
5. Система местного самоуправления.
6. Теории местного самоуправления.
7. Реформа местного самоуправления.
8. Институт территориальных основ местного самоуправления в системе муниципального права Российской Федерации.
9. Реформа территориальной организации местного самоуправления: содержание, итоги.
10. Характерные черты правового статуса поселения, муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения.
11. Законодательное регулирование процедуры установления и изменения границ муниципальных образований, преобразования муниципальных образований.
12. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления
13. Сочетание форм непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления.
14. Реформа институтов непосредственного народовластия в системе местного самоуправления.
15. Проблемы формирования структуры органов местного самоуправления по Федеральному закону от 20.03.2025 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».
16. Основные тенденции развития регулирования правового статуса органов и должностных лиц местного самоуправления.
17. Компетенция местного самоуправления как научная категория.
18. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
19. Компетенция различных органов местного самоуправления.
20. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
21. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
22. Полномочия органов местного самоуправления в системе разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.
23. Понятие и свойства муниципальных услуг.
24. Отграничение материальных продуктов от услуг.
25. Классификация муниципальных услуг.
26. Способы оплаты муниципальных услуг.

27. Измерители объема и результативности муниципальных услуг.
28. Роль органов местного самоуправления в предоставлении муниципальных услуг.
29. Административный регламент как особый вид муниципального правового акта.
30. Ответственность в системе местного самоуправления: понятие и виды.
31. Муниципально-правовая ответственность как вид юридической ответственности.
32. Соотношение конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности в системе местного самоуправления.
33. Основания муниципально-правовой ответственности. Муниципальные правонарушения.
34. Меры (санкции) муниципально-правовой ответственности.

Вопросы второго уровня сложности:

1. Местное самоуправление и гражданское общество.
2. Правосознание граждан и местное самоуправление.
3. Понимание категории «население» в муниципальном праве.
4. Категория публично-правовых интересов в муниципальном праве.
5. Коллизии содержания понятия: «должностное лицо» в муниципальном, уголовном, административном праве.
6. Органы местного самоуправления как юридические лица: юридические последствия.
7. Правовые акты главы муниципального образования.
8. Удаление в отставку главы муниципального образования: правоприменительные проблемы.
9. Судебная защита местного самоуправления.
10. Муниципальная демократия.
11. Содержание понятия «муниципализм» в научной литературе.
12. «Предметы ведения местного самоуправления» и «вопросы местного значения».
13. Проблемы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации
14. Развитие организационно-правовых форм местного самоуправления
15. Компетенция местного самоуправления: вопросы правового регулирования и реализации
16. Муниципальные услуги: проблемные вопросы правового регулирования
17. Проблемы правового регулирования и реализации ответственности в системе местного самоуправления

Критерии и шкала оценивания по оценочному средству «контрольная работа»

Шкала оценивания (интервал баллов)	Критерий оценивания
5	Контрольная работа выполнена на высоком уровне (правильные ответы даны на 90 - 100% вопросов/задач)
4	Контрольная работа выполнена на среднем уровне (правильные ответы даны на 75 - 89% вопросов/задач)
3	Контрольная работа выполнена на низком уровне (правильные ответы даны на 50 - 74% вопросов/задач)
2	Контрольная работа выполнена на неудовлетворительном уровне (правильные ответы даны менее чем на 50%)

8. Оценочные средства для промежуточной аттестации (зачет)

(Форма проведения контрольных мероприятий промежуточной аттестации может быть: устная, письменная; тестирование; смешанная (п. 3.14))

1. Основные тенденции формирования законодательства о местном самоуправлении.

2. Проблемы имплементации норм международного права, касающихся местного самоуправления, в муниципальном праве России.
3. Основные этапы становления муниципального права России как науки и отрасли права.
4. Дореволюционный опыт реформирования местного самоуправления и его значение для современной муниципальной практики.
5. Западноевропейские муниципальные системы и теории местного самоуправления.
6. Местное самоуправление в системе народовластия.
7. Вклад отечественных исследователей и государственных деятелей в развитие учения о местном самоуправлении.
8. Понятие, природа и сущность муниципальной власти.
9. Европейская хартия местного самоуправления и ее роль в формировании теории муниципализма.
10. Дискуссии о дуализме правовой природы местного самоуправления.
11. Основные направления современного реформирования территориальной организации и местного самоуправления.
12. Структура органов местного самоуправления (конституционно-правовой аспект).
13. Формирование органов местного самоуправления в контексте реализации принципов народовластия.
14. Проблемы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
15. Проблемы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
16. Глава муниципального образования: проблемы совершенствования правового статуса.
17. Местная администрация муниципального образования: проблемы совершенствования правового статуса.
18. Ответственность органов местного самоуправления перед населением: правовые аспекты проблемы.
19. Полномочия субъектов Российской Федерации в сфере правового регулирования местного самоуправления: теория и практика.
20. Договорное регулирование общественных отношений в местном самоуправлении как научно-правовая проблема.
21. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: основания, порядок, гарантии реализации.
22. Территория местного самоуправления: тенденции оптимизации и проблемы законодательного регулирования.
23. Дискуссии о принципах и предпосылках участия населения в осуществлении местного самоуправления.
24. Теоретические и практические проблемы регулирования структуры органов местного самоуправления.
25. Теория и практика правового регулирования вопросов местного значения (предметов ведения) муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления.
26. Экономические ресурсы местного самоуправления как проблема муниципальной практики.
27. Бюджет муниципального образования: проблемы финансового обеспечения источников его доходов.
28. Особенности организации осуществления местного самоуправления на отдельных территориях.
29. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления: проблемы теории и практики.
30. Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления: теория и законодательная практика.
31. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством: основания, процедура, гарантии.
32. Удаление главы муниципального образования в отставку: основания, проблемы реализации.
33. Представительный орган как выразитель воли населения муниципального образования.
34. Муниципальные правовые акты: проблемы оптимизации муниципального правотворчества.
35. Муниципальные выборы: проблемы оптимизации порядка организации и проведения.
36. Местный референдум: проблемы совершенствования правового регулирования.
37. Муниципальная служба: понятие, правовое регулирование, проблемы эффективности.

38. Функции и принципы местного самоуправления в теории и муниципальной практике.
39. Вопросы местного самоуправления в постановлениях Конституционного Суда РФ.
40. Гарантии местного самоуправления и проблемы их обеспечения: правовые аспекты.

Критерии и шкала оценивания к промежуточной аттестации «зачет»

Шкала оценивания	Характеристика знания предмета и ответов
зачет	Студент знает программный материал, грамотно и по сути излагает его в устной или письменной форме, допуская незначительные неточности в утверждениях, трактовках, определениях и категориях или незначительное количество ошибок. При этом владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических задач
незачет	Студент не знает значительной части программного материала. При этом допускает принципиальные ошибки в доказательствах, в трактовке понятий и категорий, проявляет низкую культуру знаний, не владеет основными умениями и навыками при выполнении практических задач. Студент отказывается от ответов на

9. Особенности организации обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов

При необходимости рабочая программа учебной дисциплины может быть адаптирована для обеспечения образовательного процесса инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Для этого требуется заявление студента (его законного представителя) и заключение психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК). В случае необходимости обучающимся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья (по заявлению обучающегося), а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида могут предлагаться следующие варианты восприятия учебной информации с учетом их индивидуальных психофизических особенностей:

- создание текстовой версии любого нетекстового контента для его возможного преобразования в альтернативные формы, удобные для различных пользователей;
- создание контента, который можно представить в различных видах без потери данных или структуры, предусмотреть возможность масштабирования текста и изображений без потери качества, предусмотреть доступность управления контентом с клавиатуры;
- создание возможностей для обучающихся воспринимать одну и ту же информацию из разных источников, например, так, чтобы лица с нарушениями слуха получали информацию визуально, с нарушениями зрения - аудиально;
- применение программных средств, обеспечивающих возможность освоения навыков и умений, формируемых дисциплиной (модулем), за счёт альтернативных способов, в том числе виртуальных лабораторий и симуляционных технологий;
- применение электронного обучения, дистанционных образовательных технологий для передачи информации, организации различных форм интерактивной контактной работы обучающегося с преподавателем, в том числе вебинаров, которые могут быть использованы для проведения виртуальных лекций с возможностью взаимодействия всех участников дистанционного обучения, проведения семинаров, выступления с докладами и защиты выполненных работ, проведения тренингов, организации коллективной работы;
- применение электронного обучения, дистанционных образовательных технологий для организации форм текущего и промежуточного контроля;
- увеличение продолжительности сдачи обучающимся инвалидом или лицом с ограниченными возможностями здоровья форм промежуточной аттестации по отношению к установленной продолжительности их сдачи;
- продолжительность сдачи зачёта или экзамена, проводимого в письменной форме, - не более чем на 90 минут;

- продолжительность подготовки обучающегося к ответу на зачёте или экзамене, проводимом в устной форме, - не более чем на 20 минут;
- продолжительность выступления обучающегося при защите курсовой работы - не более чем на 15 минут.

Лист изменений и дополнений

№ п/п	Виды дополнений и изменений	Дата и номер протокола заседания кафедры (кафедр), на котором были рассмотрены и одобрены изменения и дополнения	Подпись (с расшифровкой) заведующего кафедрой (заведующих кафедрами)